

ИНТЕГРАЦИЯ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, МЕДИЦИНСКОЙ НАУКИ И СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ДИРЕКТОРА
ДЕПАРТАМЕНТА
МЕЖДУНАРОДНОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА
МИНЗДРАВСОЦРАЗВИТИЯ
РОССИИ
Олег Петрович
Честнов



С каждым годом процессы интеграции расширяются во всех сферах жизнедеятельности и наряду с тенденцией к глобализации приводят к постоянному росту числа контактов как в двустороннем межстрановом сотрудничестве, так и во взаимодействии с международными организациями. Вопросы здравоохранения, медицинской науки и социально-трудовой сферы занимают важное место в общей системе международных отношений Российской Федерации.

Взаимодействие на политическом этапе осуществляется при непосредственном участии руководителей Министерства, которые определяют место российского здравоохранения и социально-трудовой сферы на мировом и региональном уровнях путем прямых переговоров, выработки позиции в программах и планах международных организаций, разработки международных соглашений и определения приоритетных направлений сотрудничества.

Профессиональный и технический уровень представлен руководителями и специалистами департаментов Министерства, федеральных служб и агентств, которые занимаются разработкой и реализацией совместных международных проектов и программ, разработкой соглашений и т.п.

Минздравсоцразвития России согласно решениям Правительства Российской Федерации является головным органом федеральной исполнительной власти по обеспе-

чению участия России в деятельности Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Международной организации труда (МОТ), Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), Фонда ООН по народонаселению (ЮНФПА), Международной ассоциации социального обеспечения (МАСО), Международного агентства по изучению рака (МАИР). Взаимодействие с этими организациями осуществляется на долговременной основе, а ежегодный суммарный взнос России в бюджет этих международных организаций составляет более 15 млн. долларов.

Деятельность Департамента международного сотрудничества Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации подразделена на два блока: сотрудничество в области здравоохранения и взаимодействие в социально-трудовой сфере. Особняком стоит блок вопросов по сотрудничеству со странами СНГ и международными организациями, работающими в этом регионе.

Одним из важнейших событий 2009 года стал визит Генерального директора Всемирной организации здравоохранения Маргарет Чен в Москву (июнь 2009 года).

В ходе визита состоялась встреча Гендиректора ВОЗ М. Чен с Председателем Правительства Российской Федерации В.В. Путиным, во время которой обсуждалась деятельность России в области международного здравоохранения, прогресс в разработке российскими специалистами вакцины против гриппа А/Н1N1/, ратификация в 2008 году Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, усилия Правительства Российской Федерации в преодолении глобального финансово-экономического кризиса, инициативы по развитию здорового образа жизни и профилактике как инфекционных, так и неинфекционных заболеваний, а также историческое наследие России в построении и развитии системности здравоохранения.

Во время встречи М. Чен с министром Т.А. Голиковой состоялось подписание Меморандума о взаимопонимании между Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Всемирной

организацией здравоохранения. Это явилось важным шагом в расширении участия Российской Федерации в содействии международному развитию и создало предпосылки для более активного участия России в различных программах ВОЗ, в том числе и в их возможном софинансировании.

Также во время визита обсуждались такие важные как для Российской Федерации, так и для ВОЗ проблемы, как подготовка и реагирование на чрезвычайные ситуации в Европейском и других регионах, которые с помощью России получают серьезные перспективы в модернизации возможностей ВОЗ, в том числе и с привлечением российских экспертов из Минздравоохранения и МЧС России.

По результатам саммита «Большой восьмерки» в Санкт-Петербурге укрепление системы мониторинга инфекционных заболеваний стало одним из главных приоритетов сотрудничества с ВОЗ. Российские инициативы, сделанные в этой области, могут и должны реализовываться с привлечением ВОЗ как наиболее авторитетной международной организации. Ассигнования в этом направлении уже выделяются по линии Роспотребнадзора.

Уровень использования в ВОЗ русского языка за последние 10–15 лет значительно снизился, а потребность в материалах ВОЗ со стороны российских специалистов и ученых-медиков остаются высокими. Уровень переводов и научного редактирования недостаточен. Финансовая поддержка издательской деятельности ВОЗ позволит восстановить утраченный уровень и сделает доступными материалы ВОЗ не только в Российской Федерации, но и в других русскоговорящих странах.

Расширяется участие Российской Федерации в области здравоохранения в рамках различных региональных и межрегиональных объединений, таких как ЕврАзЭС, СНГ, ШОС, ЧЭС, Партнерство «Северное измерение», Союзное государство Россия – Беларусь. Медицинская тематика, как наименее политизированная, становится все более востребованной. Трансформация московского офиса ВОЗ из странового в региональный позволит получить еще один инструмент для реализации программ в области здравоохранения при участии ВОЗ. Это позволит более эффективно сотрудничать с ВОЗ в регионе.

Созданный в Российской Федерации потенциал по производству вакцин не только сезонных, но и пандемических позволяет сегодня обеспечить страну вакцинопрофилактикой в полном объеме. При наличии собственных вакцин, не уступающих по качеству зарубежным аналогам, их стоимость в 2–3 раза ниже. Возможности Российской Федерации в этой области заинтересовали ВОЗ и лично Генерального директора М. Чен, которая хотела бы опереться на российский потенциал в этой области.

Следующее перспективное направление – профилактическая медицина. Формирование здорового образа жизни, профилактика на основе стратегии высокого риска всегда были основой отечественного здравоохранения и, возрождая сегодня это направление, Российская Федерация является безусловным лидером в этой области.

Будущие новые направления сотрудничества с ВОЗ – обеспечение решения такой новой для России проблемы, как пресечение проникновения в страну инфекци-

онных и социально значимых заболеваний, завозимых трудовыми мигрантами из ряда стран Восточной Европы и Центральной Азии. Этот трудноконтролируемый канал распространения инфекций обостряет эпидемиологическую обстановку и становится все более ощутимой дополнительной нагрузкой для российских медико-санитарных служб. Наряду с этим планируется создать механизм взаимодействия с ВОЗ в деле сертификации и международного подтверждения отечественных медицинских технологий, профилактических и лечебных средств.

Подключение Российской Федерации к софинансированию наиболее значимых программ ВОЗ позволит укрепить репутацию страны в качестве идеолога и координатора международных программ в области здравоохранения и медицины. Необходимо наращивание участия российской медико-технической экспертизы в ВОЗ и возрождение лидерских позиций российских специалистов и ученых-медиков в борьбе с инфекционными и неинфекционными заболеваниями.

В целом этот визит, по словам самой М. Чен, стал знаковым событием в истории наших взаимоотношений с ВОЗ и открыл новые перспективы для взаимовыгодного сотрудничества.

Одним из центральных событий европейского здравоохранения в 2010 году станет 60-я юбилейная сессия Европейского регионального комитета ВОЗ, которая состоится в Москве, право на проведение которой Российская Федерация получила в 2007 году. Работа по подготовке к этому международному мероприятию уже начата, определяются места проведения и программа сессии, подготовлено распоряжение Правительства Российской Федерации.

В рамках реализации ратифицированной Российской Федерацией в 2008 году Конвенции ВОЗ по борьбе против табака российские специалисты приняли участие во 2-й сессии Межправительственного органа по переговорам в отношении протокола о незаконной торговле табачными изделиями (20–25 октября 2008 года, Женева, Швейцария), а также в Конференции сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (17–22 ноября 2008 года, Дурбан, ЮАР).

В 2008 году Российская Федерация вошла в состав исполнительного комитета (правления) ВОЗ и 19–27 января 2009 года российская делегация приняла участие в очередной 124-й сессии исполкома ВОЗ.

Российская делегация под руководством заместителя Министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации В.И. Скворцовой приняла участие в 62-й сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения 18–22 мая 2009 года (Женева, Швейцария).

Активизировалась работа в Международном агентстве по изучению рака, российское членство в которой было восстановлено в 2007 году.

Реализована вторая часть двухлетней региональной программы сотрудничества с ВОЗ. Так, с участием ВОЗ российское здравоохранение осуществляет ряд крупномасштабных проектов в области развития медико-социальной помощи; устойчивого развития здравоохранения; борьбы с инфекционными заболеваниями (туберкулезом,



СПИДом, полиомиелитом); охраны здоровья матери, детей и подростков; экологической безопасности и гигиены окружающей среды; общественного здоровья – борьбы с курением, ожирением, алкоголизмом, травматизмом.

В январе 2009 года в Женеве состоялось подписание базового Соглашения о сотрудничестве между Правительством Российской Федерации и Всемирной организацией здравоохранения.

Наряду с увеличением российского участия в деятельности ВОЗ существует ряд проблем, таких как недостаточный уровень кадровой представленности российских специалистов в ВОЗ (как в количественном выражении, так и по уровню занимаемых постов). Эта проблема в том числе обсуждалась в ходе встречи Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина с Генеральным директором ВОЗ М. Чен.

Российская Федерация, а также еще 12 стран и 8 международных организаций образовали Партнерство «Северное измерение», миссия которого заключается в стимулировании непрерывного развития Северо-Западного региона Европы путем улучшения здоровья и социального благосостояния людей. Партнерство стремится внести свой вклад путем интенсификации сотрудничества, помощью в увеличении потенциала и улучшения координации международных действий в регионе Северного Измерения. Деятельность Партнерства разнообразна, начиная с внедрения проектов с участием различных сторон и заканчивая разработкой международных стратегий и диалогом на уровне министерств.

Образованное в 2003 году Партнерство Северного измерения в области общественного здравоохранения и социального благополучия является одним из двух действующих партнерств в рамках обновленной политики «Северного измерения» четырех равноправных партнеров: Европейского союза, Исландии, Норвегии и России. Данная политика предназначена для обеспечения общей платформы для усиления диалога и конкретного взаимодействия, а также укрепления стабильности и продвижения экономической интеграции, конкуренции и непрерывного развития Северной Европы и Северо-Западного региона России.

В своей работе Партнерство концентрируется на двух приоритетных областях: 1. Уменьшение распространения основных инфекционных заболеваний и профилактика неинфекционных заболеваний, вызванных неправильным образом жизни. 2. Повышение уровня социального благосостояния людей и продвижение здорового образа жизни.

Основные направления работы Партнерства «Северное измерение»: профилактика и лечение ВИЧ/СПИД; первичная медико-санитарная помощь; пенитенциарное здравоохранение; вопросы социальной включенности, здорового образа жизни и трудоспособности.

Для работы по вышеуказанным направлениям созданы экспертные группы. Представители Российской Федерации участвуют в заседаниях данных групп на регулярной основе.

Последние 2 года Российская Федерация является сопредседателем Партнерства Северного измерения,

а в 2010–2011 годах будет председательствовать в данной организации. В настоящее время готовится пакет документов для согласования данного вопроса с Правительством Российской Федерации и Минфином России.

Председательство Российской Федерации в Партнерстве будет в дальнейшем способствовать сотрудничеству России и Европейского союза в области здравоохранения. Партнерство обладает богатым проектным потенциалом, раскрытие которого может оказаться ощутимым подспорьем в решении социальных и демографических проблем российского Северо-Запада.

В 2008–2009 годах Российская Федерация председательствовала в Шанхайской организации сотрудничества.

Это региональная международная организация, основанная в 2001 году лидерами Китая, России, Казахстана, Таджикистана, Киргизии и Узбекистана.

Общая территория входящих в ШОС стран составляет более 30 млн. кв. км, что составляет 60% территории Евразии, а совокупный демографический потенциал – четвертая часть населения планеты.

Основные направления сотрудничества в области здравоохранения: совместные действия по формированию единой системы мониторинга инфекционных заболеваний; сотрудничество в осуществлении эпидемиологического надзора, планирования и реализации профилактических и противоэпидемических мероприятий в отношении актуальных для регионов инфекционных заболеваний (природно-очаговые инфекции, ВИЧ/СПИД, ТОРС, грипп и другие ОРЗ, кишечные инфекции); предотвращение биотерроризма (такая угроза сегодня в мире существует, и только совместные усилия помогут противостоять этой угрозе и защитить наши территории от заноса и распространения особо опасных и карантинных инфекций); создание современных технологий диагностики и лечения новых инфекционных болезней, например птичьего гриппа; изучение механизмов формирования лекарственной устойчивости возбудителей таких опасных инфекций, как туберкулез и ВИЧ-инфекция, распространенных практически во всех странах мира, в том числе странах ШОС; подготовка высококвалифицированных медицинских кадров и активизация сотрудничества по обмену опытом врачей-специалистов, координация усилий по формированию единой системы оказания медицинской помощи при чрезвычайных ситуациях и катастрофах (создание единого информационного пространства, в том числе с использованием телемедицинских технологий); развитие и укрепление сотрудничества в приграничных и туристско-рекреационных регионах.

В рамках председательства Российской Федерации в ШОС (2008–2009 годы) по линии Минздравсоцразвития России были проведены следующие мероприятия: 1. Совещание экспертов государств – членов ШОС по координации работы в области обеспечения противоэпидемической безопасности и противодействия биотерроризму (г. Москва). 2. Встреча руководителей национальных служб государств – членов ШОС по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения (г. Екатеринбург). 3. Совещание «Взаимодействие медицинских служб



государств – членов ШОС при ликвидации медицинских последствий ЧС» (г. Екатеринбург).

Главными задачами организации являются укрепление стабильности и безопасности на широком пространстве, объединяющем государства-участников, борьба с терроризмом, сепаратизмом, экстремизмом, наркотрафиком, развитие экономического сотрудничества, энергетического партнерства, научного и культурного взаимодействия.

Также в апреле 2008 года в Москве состоялась 1-я Международная конференция «Страховое обеспечение социально-экономического сотрудничества стран – членов ШОС», где обсуждались вопросы, связанные с развитием медицинского страхования для трудовых мигрантов, взаимодействием в области создания системы мониторинга инфекционных заболеваний, системами реагирования на чрезвычайные ситуации, обеспечением граждан высокотехнологичной медицинской помощью и т.д.

В 2008 году определены приоритетные направления сотрудничества России: с Международной организацией труда (в рамках программы сотрудничества на 2006–2009 годы); направления взаимодействия Министерства при реализации «дорожных карт» по четырем основным пространствам сотрудничества Россия – ЕС, сформулированы предложения в области здравоохранения и социально-трудовой сфере для включения в проект базового соглашения Россия – ЕС.

Минздравсоцразвития России в 2008–2009 годах обеспечило подготовку и участие делегации России в работе сессии Комиссии социального развития ООН и сессии Комиссии ООН по положению женщин. Подготовлены материалы и тексты выступлений на заседаниях комиссий, ряд положений которых вошел в итоговые документы сессий комиссий.

Сотрудничество между Российской Федерацией и Международной организацией труда строилось с учетом приоритетов, определенных Декларацией МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда. Основной упор был сделан на реализацию концепции достойного труда, искоренение наихудших форм детского труда, анализ социальных последствий глобализации, а также продвижение России к достижению международных стандартов в области доходов, занятости, охраны труда и социальной защиты населения.

В июне 2009 года делегация Российской Федерации приняла участие в 98-й сессии Международной конференции труда. Принятый конференцией «Глобальный пакт о занятости», который, как и принятая в 2008 году Декларация о социальной справедливости для справедливой глобализации, представляет собой важный инструмент защиты прав работников, содержащий практические рекомендации странам – членам МОТ по социально-трудовой политике в условиях глобального финансового кризиса. Представители Министерства участвовали в работе 303-й и 304-й сессий Административного совета МОТ.

Разрабатывается проект программы сотрудничества с Международной организацией труда на 2010–2012 годы.

На 31 декабря 2008 года число ратифицированных Россией конвенций составляло 62. В их число входят все восемь наиболее важных для организации конвенций об основополагающих принципах и правах в сфере труда (№№87, 98 (права профсоюзов), 138, 162 (минимальный возраст приема на работу и наихудшие формы детского труда), 29, 105 (принудительный труд), 111 и 100 (дискриминация в области труда и занятий)).

В 2008 году были подготовлены и направлены в Международное бюро труда более 20 регулярных докладов по применению в России ратифицированных конвенций МОТ, а также предоставлялась информация по нератифицированным конвенциям и информация в рамках механизма реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда.

В 2008–2009 годах регулярно проходили заседания Межведомственной комиссии с участием представителей социальных партнеров по подготовке к ратификации Сводной конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве. В результате проведенной работы удалось рассмотреть все положения конвенции в сопоставлении с российским законодательством. Это даст основу для разработки в 2009 году проектов документов по соответствующему дополнению и изменению нормативно-правовой базы с дальнейшим выходом на ратификацию этой важнейшей конвенции.

Комитетом по свободе объединения Административного совета МОТ была рассмотрена жалоба профсоюза докеров Мурманского порта (дело №2256) относительно применения положений конвенций №№87 и 98 о свободе объединения и праве на ведение коллективных переговоров. Запрошенные комитетом материалы проведенных в ФГУ «Администрация морского порта Мурманск» проверок и соответствующие судебные решения были направлены в Адмсовет.

Решением 300-й (ноябрь 2007 года) сессии Административного совета МОТ была создана трехсторонняя рабочая группа из членов Адмсовета для рассмотрения жалобы Российского профсоюза моряков в отношении применения Конвенции о найме и трудоустройстве моряков (№179). В 2008 году в адрес данной группы был направлен материал, в котором сообщалось, что постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2008 №1009 компетентным органом, уполномоченным издавать акты, имеющие обязательную силу в отношении найма и трудоустройства российских граждан и иностранных граждан на суда под российским флагом, утверждено Минздравсоцразвития России. Федеральной миграционной службой соответствующие проекты документов по ее назначению компетентным органом применительно к найму и трудоустройству российских граждан на суда под иностранным флагом еще не утверждены. В этой связи рассмотрение жалобы будет продолжено.

Ведется работа по исполнению поручения Президента Российской Федерации об ускорении ратификации конвенций МОТ.

Наиболее значимыми мероприятиями, проведенными в 2008–2009 годах, были следующие: консультации по минимальной заработной плате, оплате труда в бюд-



жетном секторе и отраслевым системам оплаты труда; ряд совещаний и консультаций с руководством и экспертами МОТ по подготовке к ратификации Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве.

Завершен проект с участием экспертов МОТ «Программа образования на производстве по вопросам ВИЧ/СПИД».

Продолжалась работа по проекту МОТ «Развитие устойчивого партнерства в целях эффективного управления трудовой миграцией в Российской Федерации, странах Кавказа и Центральной Азии».

В отчетном периоде Детский фонд ООН продолжал сотрудничать с Россией по четырем главным программным направлениям: «Развитие в раннем детстве» (профилактика йододефицита – проводятся информационные кампании для населения о необходимости употребления йодированной соли, продвижение законопроекта об обязательном йодировании пищевой соли, грудное вскармливание – статус «больница, дружественная ребенку» получили более 240 роддомов, где на свет появляются более 20% ежегодно рождаемых россиян); «Защита детей» (программы раннего вмешательства в кризисные ситуации и поддержки различных форм семейного устройства детей; реабилитационные программы детям из неблагополучных семей, учебные программы для специалистов; проекты по инклюзивному воспитанию в школах Москвы, Бурятии, а также на Северном Кавказе детей с ограниченными возможностями здоровья; содействие развитию институтов уполномоченных по правам ребенка в России); «Здоровье и развитие молодежи» (более 60 медико-социальных центров создано в 20 регионах; в 13 регионах создано более 20 информационных центров по здоровому образу жизни; поддерживаются молодежные СМИ и образовательные программы); «ВИЧ/СПИД» (мероприятия по борьбе с дискриминацией инфицированных, их защите и поддержке, профилактике передачи ВИЧ от матери ребенку; предоставление медицинского оборудования и материалов); программы на Северном Кавказе (решение острых вопросов, касающихся здоровья, безопасности и образования детей; создание благоприятной мирной и толерантной среды).

Фонд ООН по народонаселению продолжал оказывать техническое содействие России по трем направлениям в соответствии со своим мандатом и пожеланиями российской стороны: борьба с распространением ВИЧ/СПИДа, народонаселение и развитие, репродуктивное здоровье.

Завершен проект «Содействие разработке и реализации региональных стратегий развития народонаселения» для ряда регионов с неблагоприятной демографической обстановкой и проект «Повышение потенциала организаций, работающих по принципу «равный – равному» в реализации программ изменения поведения» (2006–2008 годы). Проект ставил целью развитие национальной молодежной сети «равный – равному»; повышение информированности молодежи; повышение потенциала молодежных инициатив в реализации образовательных программ по принципу «равный – равному».

В рамках председательства Италии в «Группе восьми» 29 марта 2009 года в Риме была проведена встреча ми-

нистров труда и социального развития стран «восьмерки» по теме «Взявшись вместе за социальное измерение кризиса в поисках лучшего баланса». Во встрече, кроме стран «Группы восьми», приняли участие Европейская комиссия, МОТ, ОЭСР, МВФ, а также приглашенные Бразилия, Индия, Китай, Мексика, Египет и ЮАР, поэтому вторым названием встречи стало «Социальный саммит–2009».

Итоговыми документами встречи стали «Заключение Председателя» и «Заключительное заявление Социального саммита», предлагающие мировому сообществу со стороны ведущих стран возможные меры для действий на национальном и международном уровнях.

В 2008–2009 годах продолжалась реализация двухлетней трехсторонней программы сотрудничества Россия – Совет Европы – Европейский союз «Обеспечить права ребенка и социальную реинтеграцию детей группы риска». Цели данной программы соответствуют стратегическим целям Российской Федерации в сфере государственной поддержки семьи и детей, профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства, семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечиваемым в рамках реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2006 года, Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006–2008 годы), ФЦП «Дети России» на 2007–2010 годы.

В декабре 2008 года в Правительстве Российской Федерации представлен пакет документов по ратификации Российской Федерацией Европейской социальной хартии (пересмотренной) от 3 мая 1996 года. Хартия была ратифицирована Российской Федерацией 1 июня 2009 года.

Итоговые документы Первой Европейской конференции министров стран – членов Совета Европы, ответственных за социальное сплочение, проведенной 26–27 февраля 2009 года в Москве, были ориентированы на согласование дальнейших шагов государств – членов Совета Европы в деле социальной сплоченности и стабильности на континенте.

На конференции было оглашено приветствие Президента Российской Федерации Д.А. Медведева. С речью о российской и европейской социальной политике выступил Председатель Правительства Российской Федерации В.В. Путин. Совет Европы рассматривает уровень и значимость конференции в качестве нового крупного шага в развитии сотрудничества европейских стран в социально-трудовой сфере.

В 2008 году в рамках Программы Европейского союза по техническому содействию Содружеству Независимых Государств (ТАСИС) завершилась работа по реализации проекта «Предотвращение торговли людьми в Российской Федерации». В рамках проекта был подготовлен ряд исследований, проводились конференции и семинары по предотвращению незаконного перемещения людей, охране их прав и др.

Продолжал выполняться проект ТАСИС «Система реабилитационных услуг для людей с ограниченными возможностями в Российской Федерации», ориентиро-



ванный на оценку ситуации в данной сфере и выработку предложений по совершенствованию системы предоставления реабилитационных услуг инвалидам.

В декабре 2008 года состоялась межрегиональная конференция высокого уровня по вопросам реформирования пенсионного обеспечения в Латинской Америке, Центральной и Восточной Европе и странах СНГ. Конференция проводится Международной ассоциацией социального обеспечения (МАСО), Межамериканской конференцией социального обеспечения, Иbero-Американской организацией социального обеспечения и правительством Чили.

Представители Министерства приняли участие в конференции. По итогам конференции принят заключительный документ по развитию систем пенсионного обеспечения в соответствующих регионах с целью достижения ими требуемых уровней эффективности и управляемости, финансовой устойчивости и адекватных размеров предоставляемых выплат.

На проходившей под эгидой МАСО в апреле 2009 года в Женеве (Швейцария) конференции «Социальное обеспечение в условиях кризиса. Влияние, вызовы, ответы» была представлена российская программа действий в области социального обеспечения в условиях кризиса.

В декабре 2008 года подписано Совместное заявление о намерениях по сотрудничеству в социально-трудовой сфере между Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Федеральным министерством труда и социальных дел Федеративной Республики Германия.

В мае – июне 2009 года состоялись ознакомительные поездки представителей Министерства в ФРГ по вопросам работы органов социальной защиты и протезно-ортопедических предприятий, а также по вопросам преимуществ и недостатков системы страхования от безработицы.

Немецкая сторона хотела бы в сентябре 2009 года ознакомиться с российскими региональными программами занятости в условиях спада финансовой и экономической деятельности.

27 февраля 2009 года в Москве был подписан Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве в социально-трудовой сфере между Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерством труда и социальной политики Республики Болгария.

Ведется работа по подготовке договорных документов, определяющих сотрудничество Министерства с государственными органами по труду, занятости и социальной защите Франции, Сирии и Туниса.

По итогам заседания Рабочей группы по социальным вопросам Смешанной российско-австрийской комиссии по экономическому и научно-техническому сотрудничеству (Саратов, июнь 2009 года) отмечена целесообразность продолжения обмена опытом в борьбе с насилием и реабилитации его жертв.

При осуществлении сотрудничества с СНГ, ЕвразЭС и Беларуссией основное внимание уделялось координации действий по совместному решению вопросов здра-

воохранения и социально-трудовой сферы, контролю за реализацией совместных решений и вступивших в силу соглашений, а также по подготовке новых соглашений.

Сотрудничество с государствами – участниками СНГ в рассматриваемой сфере направлено на укрепление здоровья населения, создание общего рынка труда, на повышение социальной защиты населения и уровня его благосостояния и рассматривается как неотъемлемая часть комплекса мер по укреплению экономики России и ее безопасности.

Министерство в рамках своей компетенции участвовало в разработке и согласовании документов, рассмотренных на заседаниях Совета глав государств СНГ, Совета глав правительств СНГ, Экономического совета СНГ, Консультативного совета по труду, миграции и социальной защите населения государств – участников СНГ, Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ.

В соответствии с принятыми решениями продолжалась работа по формированию согласованной политики и мер по ее осуществлению в области трудовых отношений и социального партнерства, охраны труда, взаимодействию в решении проблем занятости, миграции и социальной защиты населения.

Во исполнение решения №21 Консультативного совета по труду, миграции и социальной защите населения государств – участников СНГ при Исполнительном комитете СНГ созданы рабочие группы по разработке: проектов протоколов о внесении изменений и дополнений в действующие соглашения, регулирующие вопросы оказания социальной помощи гражданам государств – участников СНГ; проекта предложений по созданию системы обмена информацией о потребностях в трудовых ресурсах на национальных рынках труда; проекта документа о внесении изменений и дополнений в Концепцию поэтапного формирования общего рынка труда и регулирования миграции рабочей силы государств – участников СНГ от 15 декабря 2000 года.

В соответствии с поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 17 июля 2008 года №ИШ-П12-4309 Минздравоохранения России были подготовлены предложения о включении в состав вышеуказанных рабочих групп представителей министерств и ведомств Российской Федерации, а также направлены предложения по разработке указанных проектов документов.

В соответствии с решениями Консультативного совета по труду, миграции и социальной защите населения государств – участников СНГ, интеграционных и отраслевых органов Содружества Независимых Государств продолжалась доработка: проекта плана мероприятий по созданию и совершенствованию нормативной базы по труду для государств – участников СНГ на 2010–2014 годы; проекта Конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств – участников СНГ; поправок к Соглашению о гарантиях прав граждан государств – участников СНГ в области пенсионного обеспечения от 13.03.1992; адаптация многосторонних договоренностей о льготах ветеранам войны и гарантиях прав граждан в области пенсионного обес-



печения. Активно работала Межгосударственная рабочая группа по анализу и выработке предложений по дальнейшей реализации Соглашения о взаимном признании прав на льготный проезд для инвалидов и участников Великой Отечественной войны, а также лиц, приравненных к ним, от 12 марта 1993 года и Соглашения о взаимном признании льгот и гарантий для участников и инвалидов Великой Отечественной войны, семей погибших военнослужащих от 15 апреля 1994 года (28–29 августа 2008 года, 18–19 ноября 2008 года) и рассмотрение документов на заседаниях Экономического совета СНГ.

Подписан Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение от 12 марта 1993 года о бесплатном проезде инвалидов и участников Великой Отечественной войны на всех видах транспорта в период проведения праздничных мероприятий, связанных с 65-й годовщиной Победы.

Продолжалась работа Группы по рассмотрению вопросов совершенствования договорно-правовой базы СНГ в сфере миграции. Представители Министерства приняли участие в заседании экспертной группы по рассмотрению проектов документов, внесенных Советом руководителей миграционных органов государств – участников СНГ.

24–25 июня 2009 года в Астане (Республика Казахстан) состоялось XXII заседание Консультативного совета по труду, миграции и социальной защите населения государств – участников Содружества Независимых Государств. На заседании рассмотрены вопросы актуализации Концепции поэтапного формирования общего рынка труда и регулирования миграции рабочей силы государств – участников СНГ от 15 декабря 2000 года. Ответственным за доработку указанной концепции в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2009 года №ИШ-П12-1211 назначено Минздравсоцразвития России совместно с МИД и ФМС России.

Минздравсоцразвития России в рамках своей компетенции участвовало в разработке и согласовании документов, рассмотренных на заседаниях Комиссии постоянных представителей при Евразийском экономическом сообществе, Интеграционного комитета ЕврАзЭС, Совета по социальной политике при Интеграционном комитете ЕврАзЭС и Совета по здравоохранению при Интеграционном комитете ЕврАзЭС по вопросам и проблемам развития здравоохранения и социальной сферы, а также путем их решения.

Министерством проведено восьмое заседание Совета по социальной политике при Интеграционном комитете ЕврАзЭС (Москва, 11 декабря 2008 года). На заседании Совета рассмотрен и одобрен План первоочередных мероприятий по реализации Концепции согласованной социальной политики государств – членов Евразийского экономического сообщества на 2008–2010 годы. Кроме того, рекомендовано внести данный документ на заседания органов сообщества в установленном порядке.

Российской стороной предложены уточненные сроки подготовки проектов документов и организации проведения заседаний соответствующих рабочих групп, а также их рассмотрения на очередном заседании Совета.

Решением Совета определено, что на данном этапе главной задачей в деятельности Совета является выполнение: мероприятий на 2008–2010 и последующие годы по реализации приоритетных направлений развития ЕврАзЭС, принятых Решением Межгосударственного совета Евразийского экономического сообщества (на уровне глав государств) от 10 октября 2008 года №379; Плана первоочередных мероприятий по реализации Концепции согласованной социальной политики государств – членов Евразийского экономического сообщества на 2008–2010 годы.

24–25 июня 2009 года состоялось десятое заседание Совета по социальной политике при Интеграционном комитете ЕврАзЭС и международная конференция на тему «Управление регионального и межгосударственного сотрудничества в социально-трудовой сфере в интересах развития, стабильности и безопасности».

На заседании Совета обсуждены проекты документов, подготовка которых предусмотрена мероприятиями на 2008–2010 и последующие годы по реализации приоритетных направлений развития ЕврАзЭС, принятых Решением Межгосударственного совета Евразийского экономического сообщества (на уровне глав государств) №379 от 10 октября 2008 года и Планом первоочередных мероприятий по реализации Концепции согласованной социальной политики государств – членов Евразийского экономического сообщества на 2008–2010 годы: Предложения и рекомендации о согласованных принципах регулирования вопросов охраны труда; Соглашение о порядке расследования несчастных случаев на производстве, происшедших с работниками при нахождении их вне государства проживания – члена ЕврАзЭС; Предложения и рекомендации по разработке системы стандартов и индикаторов в сфере оплаты труда.

Проведены заседания Совета по здравоохранению при Интеграционном комитете Евразийского экономического сообщества.

На четвертом заседании Совета рассматривались предложения российской стороны по механизму поэтапного сотрудничества по подготовке кадров, повышению их квалификации и обмену научными кадрами.

В соответствии с принятыми решениями проведены заседания рабочих групп: «Сотрудничество в области борьбы с инфекционными заболеваниями (туберкулез, ВИЧ/СПИД, малярия, птичий грипп)»; «Доработка инициативного Предложения Республики Беларусь по разработке проекта МГЦП «Здоровье народов ЕврАзЭС»; «Сотрудничество в области обеспечения населения государств – членов ЕврАзЭС лекарственными препаратами, медицинским оборудованием и изделиями медицинского назначения»; «Сотрудничество государств – членов ЕврАзЭС в области организации медицинской помощи трудящимся-мигрантам».

На пятом заседании Совета одобрены: проект Соглашения о сотрудничестве в области борьбы с инфекционными болезнями (туберкулез, ВИЧ/СПИД, малярия, грипп/птичий грипп); проект Предложений по синхронизации действий сторон по взаимному признанию до-



кументов о состоянии здоровья трудящихся-мигрантов, а также проекты документов, являющихся его составными частями.

19 июня 2009 года в Москве Министерством проведено заседание Совета по здравоохранению при Интеграционном комитете ЕврАзЭС.

На заседании рассмотрены вопросы об осуществлении сотрудничества в области организации медицинского обслуживания и оказания гражданам государств – участников ЕврАзЭС высокотехнологичной медицинской помощи, оказания консультаций по актуальным медицинским направлениям, оказания медицинской помощи трудящимся-мигрантам, обеспечения лекарственными препаратами, о проекте межгосударственной целевой программы «Здоровье народов ЕврАзЭС», выполнения Плана первоочередных мероприятий по реализации Концепции согласованной социальной политики государств – членов ЕврАзЭС на 2008–2010 годы, а также выполнения мероприятий по реализации приоритетных направлений развития ЕврАзЭС.

С учетом разработанных ранее проектов документов российской стороной предложено рассмотреть предложение о разработке проектов Соглашения об организации медицинского освидетельствования и выдачи медицинских заключений о состоянии здоровья трудящегося-мигранта и Порядка освидетельствования и выдачи медицинских заключений о состоянии здоровья трудящегося-мигранта.

Выполнялись мероприятия по сотрудничеству в социально-трудовой сфере и здравоохранении с Республикой Беларусь по решениям Совета Министров, Высшего Государственного Совета Союзного государства.

В соответствии с Договором о создании Союзного государства и с Концепцией социального развития Союзного государства до 2010 года Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь осуществляется совместная деятельность в области социальной политики, включая вопросы занятости, трудовой миграции, условий труда и его охраны, социального обеспечения и страхования, а также обеспечения равных прав граждан Беларуси и России в трудоустройстве и оплате труда.

Во исполнение постановления Совета Министров Союзного государства от 16 января 2006 года №44 «Об основных направлениях разработки единой методологии государственного регулирования общего рынка труда Союзного государства» и в соответствии с Перечнем мероприятий на 2007–2008 годы по формированию общего рынка труда Союзного государства, принятым на заседании Совета Министров Союзного государства 29 июня 2007 года, разработана и реализуется Программа Союзного государства «Совместная деятельность по дальнейшему сближению законодательства в социально-трудовой сфере и уровню социальных гарантий граждан Беларуси и России», утвержденная постановлением Совета Министров Союзного государства от 26 января 2008 года №9.

В ноябре 2008 года в г. Калининграде организован и проведен Международный семинар-конференция по вопросам надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и требований охраны труда.

Проведена совместная коллегия Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерства здравоохранения Республики Беларусь по теме «О мерах по реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке оказания медицинской помощи гражданам Российской Федерации в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь и гражданам Республики Беларусь в учреждениях здравоохранения Российской Федерации».

По итогам заседания Коллегии отмечено, что сотрудничество между органами управления Российской Федерации и Республики Беларусь не должно ограничиваться только рамками Соглашения. Целесообразно расширить взаимодействие в области профилактики и лечения онкологических заболеваний, охраны материнства и детства, разработки лекарственных препаратов нового поколения, в других областях здравоохранения.

Проводилась работа в рамках межправительственных комиссий по сотрудничеству между Российской Федерацией и странами СНГ. Проведены заседания МПК с Таджикистаном, Киргизией, Туркменистаном, Узбекистаном и Молдовой. Основные вопросы, по которым продолжалось сотрудничество: взаимодействие в области трудовой миграции, квотирования, медицинского освидетельствования трудящихся-мигрантов, вопросы, связанные с подготовкой специалистов различных специальностей в области здравоохранения и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, контроля и качества лекарственных средств и медицинской техники.

Продолжается работа по развитию правовой базы международного сотрудничества в целях реализации государственной политики Российской Федерации по защите интересов соотечественников за рубежом, что предусматривает гарантии в области социального обеспечения и обязательного (государственного) социального страхования по предоставлению пенсий и пособий.

Подписан Договор между Российской Федерацией и Республикой Болгарией о социальном обеспечении, который подготовлен в целях создания договорно-правовой базы для российско-болгарского сотрудничества в области социального обеспечения.

В целях применения Договора между Российской Федерацией и Латвийской Республикой о сотрудничестве в области социального обеспечения и Договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о сотрудничестве в области социального обеспечения продолжается работа по подготовке административных соглашений по их применению.

Проведены очередные раунды переговоров на уровне делегаций экспертов с представителями ФРГ, Эстонской Республики, Венгерской Республики, Латвийской Республики, Республики Болгария по проектам договоров о пенсионном (социальном) обеспечении.